

Aan de leden van de vaste commissie voor EZK in
de Tweede Kamer der Staten-Generaal
t.a.v. de heer D. Nava, griffier
Per e-mail cie.ezk@tweedekamer.nl

Oudlaan 4
3515 GA Utrecht
Postbus 9696
3506 GR Utrecht
Telefoon (030) 273 97 26
www.brancheorganisatieszorg.nl
IBAN NL33 FVLB0699 1645 59

Datum : 22 oktober 2018
Ons kenmerk : 181022/BoZ/FM/jsp
Betreft : Activiteitenbesluit milieubeheer en de informatieplicht voor
energiebesparende maatregelen

Geachte leden van de commissie voor Economische Zaken en Klimaat,

Op 3 oktober ontving u van minister Wiebes het "ontwerpbesluit tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer in verband met de informatieplicht voor energiebesparende maatregelen". ActiZ, GGZ Nederland, NFU, NVZ en VGN, verenigd in de BoZ, brengen graag de onderstaande opmerkingen hierover onder uw aandacht. We vragen u om in deze vier weken van de 'voorhangperiode' de minister enkele vragen te stellen alvorens het Besluit gewijzigd gaat worden. We hopen daarmee dat de minister enkele toezeggingen aan u kan doen om pijnpunten voor de zorgsector uit het voorgenomen wijzigingsbesluit tijdig weg te nemen. Hieronder gaan we er dieper op in.

In de voorgenomen wijziging van het Activiteitenbesluit wordt voor (zorg)instellingen een zogenoemde informatieplicht opgenomen met betrekking tot energiebesparende maatregelen met een terugverdiëntijd van vijf jaar of minder. De maatregelen worden vervolgens opgesomd in een per januari 2019 aan te passen Erkende Maatregelenlijst (EML), dit is een wijziging in de Activiteitenregeling. Daarbij maken wij ons over een paar zaken ernstig zorgen. Deze betreffen het ontbreken van samenhang in het overheidsbeleid en de toename van administratieve lasten. Graag lichten wij dat toe.

1. De overheid heeft op 10 oktober met de zorg een Green Deal gesloten. Hierin is afgesproken dat de partijen én de overheid samenwerken. Over een nieuwe *informatieplicht* wordt daarin in het geheel niet gesproken, in tegendeel: we werken aan een hoog ambitieniveau en de zorgorganisaties nemen steeds meer verantwoordelijkheid voor duurzaamheid. Daarbij past een stimulering vanuit de brancheorganisaties, hetgeen wij momenteel volop doen. De Nota van Toelichting legt echter de nadruk op toezicht en handhaving, hetgeen niet past bij deze ontwikkeling. De Green Deal gaat uit van gemotiveerde zorgorganisaties en werkt op basis van *vertrouwen*. We zien graag dat de overheid

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

de komende jaren *stimuleert*, in plaats van per 2019 meteen handhavend op te treden en met boetes te dreigen. Daar komt bij dat de brancheorganisaties als vertegenwoordigers van de zorgorganisaties in de zorg op geen enkele manier betrokken zijn geweest bij de voorbereiding van dit voorgenomen ontwerpbesluit. Pas in de zomer 2018 werd het Milieu Platform voor de Zorgsector benaderd door het ministerie van EZK.

2. De grote meerderheid van de zorginstellingen heeft inmiddels aan het bevoegd gezag meerdere rapportages ingediend op basis van reeds genomen maatregelen waartoe de instellingen verplicht zijn op grond van de verplichte energie-audits vanaf 2015 (de EED, Europese Energie Directive). De meeste instellingen wachten nog steeds op een reactie van de Omgevingsdiensten. De vraag is daarom sowieso of een informatieplicht kan leiden tot een goede dialoog over passende investeringen.
3. Sinds begin 2018 is de zorgsector in nauw overleg met het ministerie van VWS aan het werk om uitvoering te geven aan de onlangs gesloten Green Deal. Het ambitieniveau is daar steeds in lijn met de doelstellingen van de overheid in het Klimaatakkoord: 49% CO₂-reductie per 2030 en 95% CO₂ reductie in 2050. De sector staat op het punt hiervoor concrete uitvoeringsplannen op te stellen middels de zogenoemde routekaarten care en cure. Eind 2018 is de aanpak naar verwachting bekend en eind 2019 is dit traject volop aan de gang in de zorgsector. Dat staat haaks op een verplichte rapportage over korte termijn maatregelen per juli 2019 zoals nu aangegeven in het wijzigingsbesluit. Dit leidt alleen maar tot korte termijn maatregelen en grote administratieve lasten. Dit sluit niet aan op uw en onze inzet om de regeldruk in de zorg te verminderen. De zorgsector is bereid hard te werken aan duurzaamheid. Laten we dat de komende jaren doen op basis van de Green Deal die vertrouwen als vertrekpunt hebben.
4. Het verplichten tot maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar en korter lijkt aantrekkelijk, maar kent meer nadelen dan voordelen voor (zorg)organisaties. Het leidt vooral tot korte termijn beleid. We lopen het risico dat we nu moeten investeren in zorggebouwen die na de periode van vijf jaar worden gesloopt of afgestoten. Het staat het noodzakelijke lange termijn duurzaamheidsbeleid van zorginstellingen in de weg. Daarom koersen wij juist op een ambitieniveau met een lange termijn, gericht op 2030 (en 2050 als stip op de horizon). Handhaving en boetes in 2019 en 2020 staan daar haaks op.
5. Veel branches in de samenleving hikken aan tegen investeringen op korte termijn omdat die nog niet rendabel lijken te zijn. In de zorgsector zijn organisaties zich bewust van hun maatschappelijke positie en willen zij wel degelijk investeren voor de lange termijn. Maar het energiebeleid van de overheid verloopt momenteel via

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit:

meerdere ministeries (EZK, BZK, IenW en VWS).

In het kader van de Green Deal hebben we met het ministerie van VWS afgesproken dat voor de zorgsector de coördinatie bij VWS ligt en dat de administratieve lasten zo beperkt mogelijk moeten blijven. Wat knelt voor de zorgsector is dat de eenheid in een kabinetsbreed beleid ontbreekt. Dit leidt tot versnippering van beleid en tot extra administratieve lasten en bureaucratie terwijl een gestroomlijnde aanpak geboden is.

Wij hebben de volgende aanpakken voor ogen. Onder leiding van VWS (voor de zorgsector het meest logische aanspreekpunt en het meest logische coördinatiepunt) werken we aan enkele instrumenten om instellingen te faciliteren in hun duurzaamheidsaanpak. Eén daarvan is de reeds genoemde *routekaart*, niet alleen op landelijk en brancheniveau, maar ook op organisatieniveau opgenomen in een strategisch vastgoedbeleid en in de gebruikelijke meerjaren-onderhoudsplannen (mjob). Alles onder de paraplu van de Green Deal waaronder ook de handtekening van overheid (minister Bruins) staat. De aan te passen EML heeft an sich ongetwijfeld veel goede elementen in zich. We zien dan ook mogelijkheden om de EML én de nieuw te ontwerpen tools in de zorgsector met elkaar te verbinden in een geïntegreerd en beter afwegingskader. Daarvoor hebben we nog enkele maanden nodig, maar het biedt instellingen wel extra ruimte en dat kan het ambitieniveau alleen maar verhogen en leidt uiteindelijk (de langere termijn politiek) tot meer resultaten.

De Zorg pakt de uitdagingen op het gebied van duurzaamheid graag op. Wij vragen u dringend om bij de minister de benodigde ruimte voor de zorgsector te bepleiten:

1. Duurzaamheidsbeleid op basis van de routekaarten zoals opgenomen in de Green Deal
2. Afzien van een handhavingsbeleid van de informatieplicht.

Als het ministerie van VWS de coördinatie op zich neemt (of blijft nemen) kan ook de minister van EZK zeker zijn van de directe overheidsbemoeyenis met dit dossier in de zorgsector.

Uiteraard te allen tijde bereid tot nader gesprek en uitleg,

Met vriendelijke groet,



Sander Gerritsen
voorzitter BoZ-directeurenoverleg

cc: vaste commissies van BZK en VWS in de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Van de Brancheorganisaties Zorg (BoZ) maken deel uit: